

DETERMINAZIONE N. 136/2021 DEL 27/10/2021

OGGETTO: **APPROVAZIONE VERBALI DI GARA** e proposta di efficacia dell'aggiudicazione della procedura aperta per la conclusione, in relazione a ciascun lotto, di un accordo quadro, con unico operatore, per la *fornitura, franco cantiere, di reagenti chimici da impegnare negli impianti per il trattamento delle acque reflue ubicati nei vari siti minerari dell'IGEA*, e relativa **REVOCA IN AUTOTUTELA** del Lotto 2

Lotto 1 CIG 8833923FDC - Lotto 2 CIG 8833943062
Lotto 3 CIG 8833958CBF - Lotto 4 CIG 883397284E

L'AMMINISTRATORE UNICO

- VISTO il Verbale dell'Assemblea Straordinaria, Rep. 23389 Racc. 13838, del 24/07/2018, con il quale il sottoscritto è stato nominato Amministratore Unico della Società IGEA S.p.A.;
- VISTA la Determinazione n. 138/19 del 27/09/2019 con la quale è stata approvata la revisione alla Macro- Struttura organizzativa dell'IGEA S.p.A.;
- la proposta di determinazione n. 38 del 26/10/2021, predisposta e trasmessa dal Responsabile del Procedimento Dr.ssa Ilaria Desantis, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- RITENUTO di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto, in quanto meritevole di approvazione;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse nella premessa:

1. di approvare integralmente l'allegata proposta di determinazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, facendola propria a tutti gli effetti.

L'AMMINISTRATORE UNICO
F.to Dott. Michele Caria

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N. 38 DEL 26/10/2021

OGGETTO: **APPROVAZIONE VERBALI DI GARA** e proposta di efficacia dell'aggiudicazione della procedura aperta per la conclusione, in relazione a ciascun lotto, di un accordo quadro, con unico operatore, per la *fornitura, franco cantiere, di reagenti chimici da impegnare negli impianti per il trattamento delle acque reflue ubicati nei vari siti minerari dell'IGEA*, e relativa **REVOCA IN AUTOTUTELA** del Lotto 2

Lotto 1 CIG 8833923FDC - Lotto 2 CIG 8833943062
Lotto 3 CIG 8833958CBF - Lotto 4 CIG 883397284E

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

VISTA LA Determina n. 102/2016, da ultimo modificata con Determina n.138 del 27/09/2019 e ss.mm.ii., con la quale è stata approvata la nuova macro struttura aziendale ed è stato adottato il relativo organigramma con l'indicazione delle funzioni affidate ai Dirigenti/Responsabili mediante adeguate deleghe nonché la piena disponibilità delle risorse assegnate al fine di garantire l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa;

VISTO CHE il Dirigente Responsabile della Direzione Tecnica, cui compete il coordinamento delle attività del Servizio Ingegneria e dell'esecuzione dei lavori, è la sottoscritta Dott.ssa Iliaria Desantis;

IL D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm. e ii.;

Il D.P.R. n. 207/2010 recante "Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163", per le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del d.lgs. n. 50/2016;

PREMESSO CHE con Determina a contrarre n. 91 del 16/07/2021, a cui si rinvia a *relationem*, l'IGEA Spa ha indetto, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., una procedura aperta, per la *fornitura, franco cantiere, di reagenti chimici*, suddivisa in quattro lotti, da espletarsi attraverso la piattaforma elettronica della Centrale di Committenza Regionale Sardegna CAT e da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del medesimo decreto legislativo;

CHE nel Bando nel Disciplinare e nei suoi allegati, sono state riportate le condizioni generali di partecipazione alla gara, le modalità di presentazione dell'offerta, le clausole di esclusione dalla gara nonché l'esatta descrizione dell'oggetto dell'appalto e tutte le clausole che regoleranno il rapporto contrattuale con l'aggiudicatario della fornitura;

CHE in conformità alle disposizioni vigenti, il succitato bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta dell'Unione europea n. 2021/S 139-369156 del 21/07/2021, sulla GURI serie 5° n. 83 del 21/07/2021, nonché sul profilo del committente della Stazione Appaltante e, ai sensi dell'art. 29 del codice sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

CHE lo stesso bando di gara, per estratto, è stato pubblicato in data 22/07/2021 su due quotidiani a diffusione nazionale Repubblica e La Stampa e in pari data su due a diffusione locale, L'unione Sarda e La Nuova Sardegna;

CHE nel portale Sardegna CAT la presente gara è stata identificata con il tender 215640 con correlata RDO di qualifica rfq_375476 con scadenza offerte per il giorno per il giorno 16/08/2021 ore 23,59, e che ogni lotto è così identificato:

		rfq
Lotto 1	IMPIANTO FURTEI - Fornitura di Anidride Carbonica Liquida avente purezza $\geq 99,0\%$	376155
Lotto 2	IMPIANTO FURTEI - Fornitura di Bario Cloruro soluzione al 20 %,	376156
Lotto 3	IMPIANTO FURTEI - Fornitura di Calce Idrata tipo Fiore, con titolo in Ca (OH) $> 91\%$,	376157
Lotto 4	IMPIANTO FURTEI - Fornitura di idrossido di sodio (NaOH) al 30%,	376158

CHE entro il termine ultimo del 16/08/2021 alle ore 23:59, sono pervenuti tramite il portale SARDEGNA CAT n. 5 offerte presentate dai seguenti operatori economici:

N.	OPERATORE ECONOMICO	Lotti 1	Lotto 2	Lotti 3	Lotto 4
1	S.I.A.D. SPA	X			
2	MASNATA CHIMICI SPA		X	X	X
3	SARDACHEM SRL				X

VISTI

i seguenti verbali di gara, relativi alle diverse fasi richieste dalle operazioni di gara stessa e nello specifico:

- *Verbale n.03 del 18/08/2021* relativo alla prima seduta, con cui il RUP ha proceduto:
 - all'accertamento dell'offerte pervenute e al controllo della documentazione inserita nella Busta A "Documentazione Amministrativa";
- *Verbale n.3/A del 23/08/2021* relativo alla seconda seduta, con cui il RUP ha proceduto:
 - all'apertura delle buste economiche, e a redigere la seguente graduatoria, dopo aver proceduto alla verifica degli importi indicati dagli operatori economici nell'offerta economica e ad apportare le relative modifiche d'ufficio, così come previsto alla sezione 17 del Disciplinare di Gara:

Lotto	Operatore Economico	Ribassi/Importi proposti dall'operatore economico		Rideterminazione d'Ufficio dei Ribassi/Importi	
		Ribasso Offerto %	Prezzo Offerto	Ribasso Offerto %	Prezzo Offerto
Lotto 1	S.I.A.D. SPA	1,3%	223.062,00	1,3%	223.062,00
Lotto 2	MASNATA SPA	1,02%	213.400,88	1,02%	213.400,88
Lotto 3	MASNATA SPA	18,89%	204.397,20	18,89%	204.397,20
Lotto 4	MASNATA SPA	6,23%	465.905,62	6,23%	465.905,62
	SARDACHEM SRL	34,06%	327.600,00	34,06%	327.600,00

- a proporre, ai sensi del combinato disposto dell'art. 32, comma 5, e 33, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione del contratto a favore dei seguenti operatori economici:

S.I.A.D. SpA, con sede in BERGAMO Via S. Bernardino, 92, P.I. 00209070168, che ha offerto, per il Lotto 1 l'importo di €. 223.062,00 oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 1,3% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a €. 226.000,00;

MASNATA CHIMICI SPA, con sede in ELMAS, Via Della Rinascita, 7, P.I. 00144020922, che ha offerto per il Lotto 2 l'importo di €. 213.400,88, oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 1,02% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a €. 215.600,00;

MASNATA CHIMICI SPA, con sede in ELMAS, Via Della Rinascita, 7, P.I. 00144020922, che ha offerto per il Lotto 3 l'importo di €. 204.397,20, oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 18,89% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a 252.000,00;

SARDACHEM SRL, con sede in UTA, Zona Industriale Macchiareddu settima strada, P.I. 02145090920, che ha offerto per il Lotto 4 l'importo di €. 327.600,00, oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 34,06% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a 496.860,00;

PRESO ATTO

CHE l'art. 33, comma 1 del D.lgs. 50/2016 dispone che "la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante e nel rispetto dei termini dallo stesso previsti, decorrenti dal ricevimento della proposta di aggiudicazione da parte dell'organo competente";

CHE ai sensi dell'art. 32 comma 5 del citato decreto " La stazione appaltante, previa verifica

della proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione";

DATO ATTO CHE l'aggiudicazione della gara diviene efficace una volta espletate positivamente le verifiche di cui all'art. 32, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016;

VISTA LA "Relazione Istruttoria" del 14/09/2021, sulla Verifica dei requisiti di carattere generale predisposta dal Responsabile del Procedimento in collaborazione con il Responsabile dell'Area Affari Generali, comprensiva della verifica di anomalia dell'offerta relativa al Lotto 4;

CONSIDERATO CHE:

- la richiesta di verifica dei requisiti di ordine generale in capo agli aggiudicatari, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2006, è stata inoltrata agli Enti certificatori tramite l'utilizzo del sistema AVCPass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- gli Enti certificatori hanno confermato, in capo agli aggiudicatari, il possesso dei requisiti di ordine generale autodichiarati in sede di gara;
- sono, altresì, stati verificati con esito positivo, per la Ditta MSNATA CHIMICI SPA e la S.I.A.D. SPA i requisiti di ordine speciale richiesti ai sensi dell'Allegato XVII del D.Lgs n. 50/2016 ed autodichiarati in sede di gara;
- per la Ditta SARDACHEM SRL sono ancora in corso, le verifiche dei requisiti di ordine speciale richiesti ai sensi dell'Allegato XVII del D.lgs n. 50/2016 ed autodichiarati in sede di gara;
- il Documento Unico di regolarità contributiva delle società aggiudicatari, risultano regolari;
- per quanto riguarda tutti Lotti, essendo gli importi contrattuali superiori alla soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 91 del D.lgs 159/2011 si è proceduto alla richiesta dell'informazione antimafia nei confronti degli operatori economici aggiudicatari (PR_BGUTG_Ingresso_0077633_20210928,S.I.A.D.SPA;PR_CAUTG_Ingresso_0073405_20210923 MASNATA CHIMICI SPA; PR_CAUTG_Ingresso_0070467_20210914 SARDACHEM SRL)
- così come previsto nel verbale di gara n. 03/A del 23/08/2021 considerata l'alta percentuale di ribasso offerto dalla Ditta SARDACHEM SRL, al fine di accertare se l'offerta sia nel suo complesso attendibile o meno, e dunque se questa dia serio affidamento circa la corretta esecuzione dell'appalto, ai sensi dell'art. 95, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016, la SARDACHEM SRL ha presentato la documentazione a giustificazione dell'offerta presentata, dalla quale si evince che l'offerta nel suo complesso dimostra caratteristiche di attendibilità e affidabilità;

CONSIDERATO CHE relativamente al Lotto 2 "Fornitura di Bario Cloruro soluzione al 20 %", è pervenuta in data 14/10/2021, Prot. IGEA 5345 del 14/10/2021, la nota con cui la ditta TECNECOS SRL, aggiudicataria della gara per la "fornitura e installazione, chiavi in mano, di un impianto "temporaneo e mobile" completo per il trattamento di acque reflue industriali e relativi servizi connessi, **ha informato l'IGEA che durante l'esercizio provvisorio dell'impianto, in seguito ai recenti test eseguiti per ottimizzare la funzionalità dell'impianto di trattamento, si è reso necessario e opportuno sostituire l'utilizzo del bario cloruro con il bario idrato** in quanto lo stesso ha evidenziato un miglior rendimento nella flocculazione;

CHE per pacifico orientamento giurisprudenziale l'Amministrazione è legittimata ad esercitare il potere di revoca totale o parziale della procedura di gara, prima della sua aggiudicazione, rientrando ciò nel proprio potere discrezionale;

VISTO l'art. 21 *quinquies* della L. n. 241/1990 e smii., che espressamente prevede "Per **sopravvenuti motivi di pubblico interesse** ovvero nel caso di **mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento** o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di **nuova valutazione dell'interesse pubblico originario**, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la **inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti**. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo.[...]";

CONSIDERATO CHE tali sopravvenute circostanze sono idonee ad integrare quei "sopravvenuti motivi di pubblico interesse" ovvero quel "mutamento della situazione di fatto non prevedibile", al momento di adozione del provvedimento di indizione, che fondano l'esercizio legittimo del potere di revoca da parte dell'IGEA SPA;

CHE secondo recente giurisprudenza, il ritiro dell'intera o parziale procedura di gara, prima che intervenga l'aggiudicazione definitiva, non è tecnicamente classificabile come attività di secondo grado e l'aggiudicatario provvisorio è ritenuto vantare solo un'aspettativa non qualificata o di mero fatto alla conclusione del procedimento senza che sia prospettabile alcun suo affidamento (CdS, n. 6323/2018; Tar Campania, n. 5368/2019);

CHE secondo recente giurisprudenza amministrativa, "in caso di revoca dell'aggiudicazione provvisoria o proposta di aggiudicazione, sulla base di un'adeguata motivazione con specifiche ragioni di pubblico interesse, la stazione appaltante non è gravata dall'obbligo di dare comunicazione di avvio del procedimento al soggetto interessato, dacché in capo a quest'ultimo sussiste una mera aspettativa alla definizione positiva della procedura di gara, e non già una posizione di diritto meritevole di tutela" (Cons. St., n. 6432/2019);

PRESO ATTO CHE nel caso di specie il ritiro in autotutela della procedura **relativa Lotto 2**, è comunque ampiamente giustificato dalla sopravvenuta mutazione dell'oggetto della fornitura, come meglio specificato nella su citata nota della ditta TECNECOS SRL, e dalle conseguenti necessità valutazioni della Stazione appaltante volte ad adeguarvisi;

Per le motivazioni indicate in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

PROPONE

1. di approvare, il Verbale di Gara n. 3 del 18/08/2021 e il Verbale n. 3/a del 23/08/2021, allegati al presente atto, per farne parte integrante e sostanziale, relativamente alla "Fornitura franco cantiere, di reagenti chimici da impegnare negli impianti per il trattamento delle acque reflue ubicati nei vari siti minerari dell'IGEA";
2. di aggiudicare la gara di cui all'oggetto a favore dei seguenti operatori economici:

S.I.A.D. SpA, con sede in BERGAMO Via S. Bernardino, 92, P.I. 00209070168, che ha offerto, per il Lotto 1 l'importo di €. 223.062,00 oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 1,3% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a €. 226.000,00;

MASNATA CHIMICI SPA, con sede in ELMAS, Via Della Rinascita, 7, P.I. 00144020922, che ha offerto per il Lotto 3 l'importo di €. 204.397,20, oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 18,89% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a 252.000,00;

SARDACHEM SRL, con sede in UTA, Zona Industriale Macchiareddu settima strada, P.I. 02145090920, che ha offerto per il Lotto 4 l'importo di €. 327.600,00, oltre l'IVA di legge, con un ribasso del 34,06% sull'importo massimo spendibile posto a base di gara pari a 496.860,00;
3. di dare atto
 - CHE ai sensi dell'art. 32, comma 10 lettera a e b), del D.lgs. 50/2016 non si applica il termine dilatorio per la sottoscrizione del contratto, di cui all'art. 32, comma 9, del medesimo decreto;
 - CHE per la Ditta SARDACHEM si procederà, alla sottoscrizione del documento di stipula, nelle more dei controlli di cui all'art. 83 del D.lgs. 50/2016, pertanto qualora dall'esito degli stessi risultassero delle irregolarità e/o violazioni, il contratto potrà essere sospeso *ipso iure* e se fossero confermate le irregolarità e/o violazioni IGEA S.p.A. potrà provvedere alla risoluzione del contratto;
 - CHE ai fini di quanto previsto dal D.gs. n. 159/20, essendo l'oggetto della gara in stretta connessione con i lavori di bonifica e messa in sicurezza, relativamente a tutti i lotti (Lotto 1,3 e 4) si procederà alla sottoscrizione del contratto nelle more dell'informazione antimafia, restando inteso che qualora vengano accertate cause d'impedimento e interdittive di cui all'art. 67 e all'art. 84, comma 4 del D.lgs. 159/2011, l'IGEA risolverà automaticamente il contratto, fatto salvo il pagamento del valore delle forniture già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, nei limiti delle utilità conseguite;
 - CHE prima della stipula del contratto gli aggiudicatari dovranno costituire la garanzia definitiva prevista dall'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;
4. di revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90 e s.m.i., il Lotto n. 2 denominato "Impianto Furtei - Fornitura di Bario Cloruro soluzione al 20 %" - **CIG 8833943062**, di cui alla determinazione a contrarre n. 91 del 16/07/2021, relativa alla procedura aperta, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs n. 50/2016, per la fornitura, franco cantiere, di reagenti chimici da impegnare negli impianti per il trattamento delle acque reflue ubicati nei vari siti minerari dell'IGEA, con conseguente perdita di efficacia, per il medesimo Lotto 2, di tutta la documentazione, atti ed attività connesse e conseguenti all'indizione stessa;

5. di dare atto che per i fabbisogni oggetto del medesimo lotto n. 2, sarà attivata successiva apposita procedura di gara;
6. di comunicare ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) e b), del D.lgs. n.50/2016, l'aggiudicazione definitiva della gara in oggetto all'aggiudicatario e agli altri concorrenti, se presenti, e di pubblicare la presente proposta di determina sul sito istituzionale dell'IGEA SpA, nella sezione "*Società Trasparente*", ai sensi dell'art. 29, comma 1, del predetto D.lgs. n. 50/2016.
7. di incaricare la dottoressa Patrizia Mecucci, dirigente responsabile della Direzione Amministrativa e Finanziaria, munita di procura, alla stipula del relativo contratto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(F.to. Dr.ssa Ilaria Desantis)