IGEA SPA
INTERVENTI GEO AMBIENTALI

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DETERMINAZIONE N. 12/2023 DEL 02/02/2023

OGGETTO: TRATTATIVA DIRETTA PER L'AFFIDAMENTO, TRAMITE ACCORDO QUADRO, DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO CON CONDUCENTE DI AUTOBOTTI CERTIFICATE PER IL TRASPORTO DI ACQUA POTABILE PRESSO LE SEDI DI FURTEI, MASUA DELL'IGEA SPA – CIG 9285423D73 – AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON DETERMINAZIONE NR. 114/2022 DEL 29/07/2022 NON EFFICACE ED ESCLUSIONE DELL'OPERATORE ECONOMICO.

L'AMMINISTRATORE UNICO

VISTO Il Verbale dell'Assemblea Straordinaria, Rep. 23389 Racc. 13838, del 24/07/2018, con il quale il sottoscritto è stato nominato Amministratore Unico della Società IGEA S.p.A.;

VISTA La Determinazione n. 138/19 del 27/09/2019 con la quale è stata approvata la revisione alla Macro- Struttura organizzativa dell'IGEA S.p.A.;

La proposta di determinazione 08/RI00 UP del 01/02/2023, predisposta e trasmessa dal Responsabile Area Risorse Sig. Mario Podda, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

RITENUTO Di dover far proprio il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto, in quanto meritevole di approvazione;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse nella premessa:

1. *di approvare* integralmente l'allegata proposta di determinazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, facendola propria a tutti gli effetti.

L'AMMINISTRATORE UNICO
F.to Dott. Michele Caria

IL PROPONENTE RESPONSABILE AREA RISORSE
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

VISTI Il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, "Codice dei Contratti Pubblici";
IL D.P.R. n. 207/2010 e ss.mm.ii. per quanto ancora in vigore;

La Legge 11/09/2020, n. 120, Conversione, con modificazioni, del D.L. 16.07.2020, 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;

LA Legge 29/09/2021, n. 108. Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 31.05.2021, n. 77, "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

LA Legge 28/03/2022, n. 25. Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 27/1/2022 n. 4 Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico

IL Decreto n. 49/2018, Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»;

PREMESSO CHE l'IGEA S.p.A. opera in attuazione dei piani, programmi e indirizzi della Regione Autonoma della Sardegna e che svolge attività di bonifica, messa in sicurezza e gestione del patrimonio sulla base di Progetti e Piani di Lavoro approvati dalla stessa R.A.S.;

CHE con Determina AU n. 102/2016, da ultimo modificata con Determina n. 138/2019 e ss.mm.ii., è stata approvata la nuova macro struttura aziendale necessaria ad assicurare la continuità lavorativa ed adottato il relativo organigramma con l'indicazione delle funzioni affidate ai Dirigenti/Responsabili mediante adeguate deleghe nonché la piena disponibilità delle risorse assegnate al fine di garantire l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa;

CHE il Responsabile dell'Area Risorse è il sottoscritto Per. Min. Mario Podda, al quale, nel rispetto delle deleghe conferite con procura del 5 settembre 2017 e Atto integrativo del 12 dicembre 2019, sono stati attribuiti i poteri e le funzioni indicati nel sopraccitato Organigramma settembre 2019;

CHE con determinazione n. 08/2021 del 19/01/2021 è stata affidata all'Area Risorse la competenza per la gestione del rapporto con ABBANOA S.p.A. per la fornitura di acqua potabile per "Altri usi artigianale-commerciale", interfacciandosi per ogni incombente con la Direzione Tecnica e il Servizio Manutenzioni, e con l'ausilio, ove occorra, dell'Ufficio Legale per aspetti contrattuali e della Direzione Amministrativa e Finanziaria per aspetti contabili e fiscali, nominando quale Responsabile del Procedimento il sottoscritto Per. Min. Mario Podda, in qualità di Responsabile dell'Area Risorse;

CHE Area Risorse, nell'ambito delle proprie competenze e sulla base di ulteriori esigenze presenti nelle sedi di lavoro Miniera Santu Miali (Furtei), Miniera Masua (Iglesias) e Miniera di Graxioleddu

(Olmedo), ha presentato ad Abbanoa le seguenti richieste di contratto per la fornitura di complessivi 900 m³/anno d'acqua potabile, poiché il gestore unico del Servizio Idrico Integrato della Sardegna non offre la fornitura dell'acqua nelle tre sedi e il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 - allegato IV- al punto 1.13.1.1. recita: "nei luoghi di lavoro o nelle loro immediate vicinanze deve essere messa a disposizione dei lavoratori acqua in quantità sufficiente, tanto per uso potabile quanto per lavarsi":

CHE con Determina a contrarre n. 85/2022 del 09/06/2022 è stata avviata la trattativa diretta da esperire sulla piattaforma e-procurement www.sardegnacat.it, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lettera a), della L. 120/2020 come modificato dall'art.51, comma 1, lettera a), sub 2.1), della Legge n.108 del 2021, e nell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 per la conclusione di accordo quadro con unico operatore per l'affidamento del "Servizio di noleggio con conducente di autobotti certificate per il trasporto di acqua potabile presso le sedi di Furtei, Masua dell'IGEA SpA – CIG 9285423D73" della durata di 12 mesi, invitando la società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s. con sede in Gonnesa (SU) in Corso Matteotti n. 256 – P.I. 02216640926 per l'importo massimo stimato di € 56.000,00 oltre € 00,00 quali oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e oltre IVA di legge, assumendo quale metodo di valutazione dell'offerta il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016 e smi, fermo restando la verifica del possesso dei requisiti, ed è stato altresì nominato Responsabile Unico del Procedimento il Per. Min. Mario Podda;

CHE sono stati avviati d'ufficio i controlli sul possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 smi, per la Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s. e che, con nota prot. nr. 3192 del 27/07/2022 è stata richiesta, alla citata Società, la trasmissione di copia conforme dei documenti a comprova dei requisiti ex art. 83 del D.Lgs. 50/2016 smi, come previsti nella lettera di invito (rif. punti 4.1 e 4.2) entro e non oltre il giorno 03.08.2022;

CHE, stante la necessità di avviare il servizio in oggetto, nelle more delle verifiche sui requisiti dichiarati nel DGUE, la procedura di cui al precedente capoverso è stata aggiudicata con Determina n. 114/2022 del 29/07/2022 e con nota prot. nr. 3278 del 02/08/2022 è stata richiesta alla Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s l'emissione della garanzia definitiva per la stipula del contratto da effettuarsi entro e non oltre il giorno 10/08/2022;

VISTA la relazione istruttoria del Responsabile del procedimento allegata alla presente proposta di determinazione per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

VISTI l'art. 1 comma 1 della L.120/2020 e smi, e l'art. 32, comma 7 del D.lgs. 50/2016 e smi che dispone che: "L'aggiudicazione diventa efficace soltanto dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti", risulta indubbio che l'esito positivo della verifica sul possesso dei requisiti si configuri quale condizione sospensiva per l'efficacia della Determina n. 114/2022 del 29/07/2022.

DATO ATTO CHE la Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s., come precisato nell'allegato 1, seppure opportunamente supportata dagli uffici di IGEA per finalizzare correttamente ì previsti adempimenti legge, non ha completato la produzione della documentazione di rito strumentale alla comprova dei requisiti per l'efficacia dell'aggiudicazione disposta con Determinazione n. 114/2022 del 29/07/2022;

RITENUTO DI dichiarare, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione stabilita con la Determinazione n. 114/2022 del 29/07/2022 non efficace, e di escludere, dalla trattativa diretta per la conclusione di accordo quadro con unico operatore per l'affidamento del "Servizio di noleggio con conducente di autobotti certificate per il trasporto di acqua potabile presso le sedi di Furtei, Masua dell'IGEA SpA – CIG 9285423D73, l'operatore economico Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s. con sede in Gonnesa (SU) in Corso Matteotti n. 256 – P.I. 02216640926;

DI non procedere alla preventiva comunicazione di avvio del procedimento, dal momento che soltanto l'aggiudicazione divenuta efficace attribuisce una posizione maggiormente qualificata (l'affidamento dell'appalto) ed è idonea ad ingenerare un legittimo affidamento in capo all'OE, tale da imporre l'instaurazione del contraddittorio procedimentale;

DI confermare l'esigenza e di provvedere con successiva procedura all'acquisizione, tramite accordo quadro, del servizio di "Noleggio con conducente di autobotti certificate per il trasporto di acqua potabile presso il cantiere di Furtei ed altri eventuali altri siti operativi di IGEA S.p.A., laddove necessario;

Per le motivazioni di cui alle premesse e per quelle specifiche nel corpo della presente proposta, si rende necessario disporre quanto segue e pertanto

PROPONE

ART.1 DI dichiarare, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione stabilita con la Determinazione n. 114/2022 del 29/07/2022 non efficace, e di escludere, dalla trattativa diretta per la conclusione di accordo quadro con unico operatore per l'affidamento del "Servizio di noleggio con conducente di autobotti certificate per il trasporto di acqua potabile presso le sedi di Furtei, Masua dell'IGEA SpA – CIG 9285423D73, l'operatore economico Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s. con sede in Gonnesa (SU) in Corso Matteotti n. 256 – P.I. 02216640926;

ART.2 DI non procedere alla preventiva comunicazione di avvio del procedimento, dal momento che soltanto l'aggiudicazione divenuta efficace attribuisce una posizione maggiormente qualificata (l'affidamento dell'appalto) ed è idonea ad ingenerare un legittimo affidamento in capo all'OE, tale da imporre l'instaurazione del contraddittorio procedimentale;

ART. 3 DI confermare l'esigenza e di provvedere con successiva procedura all'acquisizione, tramite accordo quadro, del servizio di "Noleggio con conducente di autobotti certificate per il trasporto di acqua potabile presso il cantiere di Furtei ed altri eventuali altri siti operativi di IGEA S.p.A., laddove necessario;

ART. 4 DI provvedere agli adempimenti di trasparenza prescritti dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 ed agli adempimenti inerenti alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'IGEA S.p.A., nella sezione "Società Trasparente" sottosezione "Bandi e Gare" in ottemperanza alle disposizioni di cui al D.lgs. n. 33/2013 e della Legge n. 190/2012.

IL PROPONENTE
Responsabile Area Risorse
Responsabile Unico del Procedimento
(Per. Min. Mario Podda)

Non classificato

OGGETTO: Trattativa diretta per l'affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di noleggio con conducente di autobotti certificate per il trasporto di acqua potabile presso le sedi di Furtei, Masua dell'IGEA S.p.A. – CIG 9285423D73 –

Report sulle attività di controllo dei requisiti dell'operatore Economico: Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s

Premesso la procedura in oggetto è stata aggiudicata con Determina n. 114/2022 del 29/07/2022 e che è esigenza di IGEA, avviare il servizio in oggetto, nelle more delle verifiche sui requisiti dichiarati nel DGUE dall'OE individuato Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s.

La lettera di invito al punto 4. REQUISITI DEGLI OPERATORI ECONOMICI disciplina quanto segue:

4.1 *Possono partecipare alla gara gli operatori economici abilitati alla Piattaforma elettronica Sardegna CAT: AK26A Trasporto Merci, che si trovino nelle condizioni appresso indicate e che siano in possesso dei seguenti requisiti:*

- ***Condizioni e requisiti generali***

Insussistenza delle cause di esclusione dalla gara di cui all'art. 80 del D.lgs. n.50/2016 s.m.i;

- ***Requisiti di idoneità***

- Iscrizione alla Camera di Commercio (registro imprese) della provincia in cui l'impresa o il trasportatore ha sede per l'esercizio, dell'attività oggetto di appalto;

- Possesso di vigente autorizzazione sanitaria per le autobotti adibite all'esecuzione del servizio (art. 43, 44, 46 e 47 del D.P.R. 327/80);

- ***Requisiti di capacità tecnica e professionale***

- Disponibilità di cisterne con una capacità pari a 5 mc, ed equipaggiate di una pompa con caratteristiche non inferiori ad una portata di 250 litri/minuto (+/- 5%);

- Disponibilità di personale adibito alla guida delle autobotti in possesso di attestazione di partecipazione a corsi di formazione per operatori del settore alimentare HACCP, ai sensi dei regolamenti C.E. n. 852/2004 e successivo decreto di attuazione D.lgs. 193/07;

- Possesso di manuale di autocontrollo HACCP, munito delle schede di registrazione;

- ***Requisiti di capacità economica e finanziaria:***

Aver effettuato negli ultimi tre esercizi precedenti la data di pubblicazione della presente procedura, servizi analoghi alle prestazioni oggetto di contratto presso enti/e aziende pubbliche e private ai sensi dell'art. 83 comma 4, lett.a), per l'importo pari a Euro 56.000,00;

Dato atto che sono stati avviati d'ufficio i controlli sul possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 smi, per la Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s. e che, con nota prot. nr. 3192 del 27/07/2022 è stata richiesta, alla citata Società, la trasmissione di copia conforme dei documenti a comprova dei requisiti ex art. 83 del D.Lgs. 50/2016 smi, come previsti nella lettera di invito (rif. punti 4.1 e 4.2) entro e non oltre il giorno 03.08.2022. Pertanto risulta:

- Con riferimento alle Condizioni e requisiti generali e al requisito di idoneità: Iscrizione alla Camera di Commercio per l'esercizio dell'attività oggetto di appalto, la posizione dell'OE è risultata regolare;

- Con riferimento alla richiesta effettuata prot. nr. 3192 del 27/07/2022 sollecitata successivamente con nota prot. 3278, la Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s., in data 09/08/2022 prot. n. 3360, ha trasmesso solo alcuni dei documenti richiesti che presentano le seguenti criticità:

- Polizza Fideiussoria n. 185783969, rilasciata da UnipolSai Assicurazioni, per garanzia definitiva: *il documento è stato trasmesso in formato immagine per singola pagina privo della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà del Garante Fideiussore resa ai sensi e per gli effetti degli artt. 47, 75 e 76 del D.P.R. n. 445/2000 con cui lo stesso dichiara di essere legittimato a sottoscrivere la Garanzia Definitiva, nonché del documento di identità dello stesso*;
- Copia dell'autorizzazione sanitaria per le autobotti adibite all'esecuzione del servizio: Autorizzazione sanitaria n. 44 del 01.02.2006 - DIA DIFFERITA del 18.09.2008: *il documento è stato trasmesso in formato immagine per singola pagina privo della dichiarazione di copia conforme all'originale;*
- Copia della documentazione relativa alla cisterna con una capacità pari a 5 mc, ed equipaggiate di una pompa con caratteristiche non inferiori ad una portata di 250 litri/minuto (+/- 5%) - riferimento DGUE: cisterna lt. 9.000 – matricola 050501 - acciaio inox 18/10 AISI 304 – capacità portata pompa 500 lt./minuto: *il documento è stato trasmesso in formato immagine per singola pagina privo della dichiarazione di copia conforme all'originale;*

Successivamente IGEA S.p.A., con nota prot. nr. 3450 del 12/08/2022, precisando all'operatore economico le disposizioni di cui all'art. 1 comma 1 della L.120/2020 e smi: "… *la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.",* ha sollecitato la trasmissione, entro il termine del 29/08/2022, sia della documentazione elencata al precedente paragrafo adeguatamente prodotta in files completi, mantenendo integro il documento originario, in formato pdf e opportunamente sottoscritta dal rappresentante legale della società che della restante documentazione richiesta a comprova dei requisiti richiesti nella trattiva, ovvero:

- Copia conforme all'originale degli attestati Haccp individuali dei lavoratori adibiti alla guida delle autobotti relativi alla partecipazione a corsi di formazione per operatori del settore alimentare HACCP, ai sensi dei regolamenti C.E. n. 852/2004 e successivo decreto di attuazione D.lgs. 193/07
- Copia conforme all'originale del manuale di autocontrollo HACCP, munito delle schede di registrazione;
- Copia conforme all'originale delle lettere incarico/contratto corredate di certificato di corretta esecuzione e buon esito dei servizi/fatture ai sensi dell'art. 86, comma 4 e allegato XVII, del D.Lgs. 50/2016 relativamente ai servizi analoghi

Visti l'art. 1 comma 1 della L.120/2020 e smi, sopra richiamato, e l'art. 32, comma 7 che dispone che: "L'aggiudicazione diventa efficace soltanto dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti", risulta indubbio che l'esito positivo della verifica sul possesso dei requisiti si configuri quale condizione sospensiva per l'efficacia dell'aggiudicazione disposta con la Determinazione n. 114/2022 del 29/07/2022.

Per quanto sopra detto risulta che la Società Autotrasporti Fratelli Manca di Manca Sandro & C. S.a.s., seppure opportunamente supportata dagli uffici di IGEA per finalizzare correttamente ì previsti adempimenti legge, non ha risposto al sollecito né ha completato la produzione della documentazione di rito strumentale alla comprova dei requisiti per l'efficacia dell'aggiudicazione disposta con la Determinazione n. 114/2022 del 29/07/2022e quindi per la stipulazione del contratto.

In esito all'istruttoria effettuata, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione stabilita con la Determinazione n. 114/2022 del 29/07/2022 risulta non efficace, ed è escluso l'operatore economico-privo dei requisiti, senza la necessità della preventiva comunicazione di avvio del procedimento, dal momento che soltanto l'aggiudicazione attribuisce una posizione maggiormente qualificata (l'affidamento dell'appalto) ed è idonea ad ingenerare un legittimo affidamento in capo all'OE, tale da imporre l'instaurazione del contraddittorio procedimentale.

Il Responsabile Area Risorse
Responsabile Unico del Procedimento
F.TO. Per. Min. Mario Podda